



REGIONE PUGLIA

DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO, INNOVAZIONE,
ISTRUZIONE, FORMAZIONE E LAVORO

SEZIONE RICERCA, INNOVAZIONE E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Codice CIFRA: RII/DEL/2019/000

OGGETTO: OCSE/Regione Puglia, “Pilot Action on Strategic Public Procurement” - Presa d’atto ammissione della Commissione Europea dell’iniziativa regionale all’azione pilota per promuovere l’uso strategico degli appalti pubblici.

L'Assessore allo Sviluppo Economico, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Ricerca Innovazione e Capacità Istituzionale, confermata dal Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro, riferisce quanto segue.

Premesso

Le politiche regionali di ricerca e innovazione definite e attuate in questi anni hanno favorito un disegno organizzativo e relazionale ben strutturato del sistema dell'innovazione regionale, generando sintonia e sinergia tra gli attori fondamentali del sistema della conoscenza e del sistema produttivo attraverso una pratica sistematica di proposte di soluzioni di ricerca industriale e sviluppo sperimentale.

L'intervento "OpenLabs" è stato individuato come Azione Ponte per l'attuazione di nuovi approcci metodologici a sostegno della ricerca e innovazione, con particolare riferimento all'integrazione di fondi europei, nazionali e regionali, nonché alla promozione della domanda pubblica come strumento alternativo ai bandi di finanziamento della ricerca collaborativa fra organizzazioni pubbliche e private; "OpenLabs" si pone quale leva della domanda pubblica di innovazione e strumento per qualificare l'offerta e tradurre in priorità di ricerca e innovazione gli obiettivi delle policy, le aspettative sociali e i trend tecnologici attraverso gli strumenti più opportuni nell'ambito delle nuove forme di appalto pubblico per l'innovazione e delle nuove prassi cooperative della quadrupla elica, anche avvalendosi dell'esperienza maturata con gli "Appalti Pubblici per l'Innovazione".

L'intervento sta quindi offrendo questa opportunità alle imprese: fornire oggi in Puglia, in un contesto di appalto pre-commerciale su scala europea, servizi di ricerca e sviluppo per le esigenze dell'amministrazione pubblica. Significa diventare nell'immediato futuro protagonisti dei nuovi mercati europei basati sulla conoscenza scientifica e tecnologica.

Considerato

In questo contesto, l'OCSE (Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico) è stata incaricata dalla DG REGIO della Commissione Europea di attuare l'iniziativa "Azione pilota sugli appalti pubblici strategici", finanziata dalla stessa Commissione per promuovere l'uso strategico degli appalti pubblici, fornendo supporto alle amministrazioni appaltanti nella conduzione di questo tipo di appalti.

Per attuare l'iniziativa, l'OCSE ha inteso individuare 5 progetti degli Stati membri dell'UE che utilizzano gli appalti pubblici come mezzo per raggiungere altri obiettivi politici più ampi, nel campo della sostenibilità, dell'innovazione, del sostegno alle PMI o della responsabilità sociale.

La Regione Puglia - Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro - Sezione Ricerca, Innovazione e Capacità Istituzionale - ha presentato domanda di partecipazione alla suddetta iniziativa, sottoponendo all'attenzione dell'OCSE due procedure di "appalto pre-commerciale" (Pre Commercial Procurement, acronimo "PCP"), bandite dalla Regione Puglia e gestite in partenariato tecnico con Acquedotto Pugliese S.p.A., per la fornitura di:

- 1) soluzioni innovative per localizzazione delle perdite idriche delle condotte, il monitoraggio dello stato delle condotte e il rilevamento georeferenziato delle condotte nelle reti idriche urbane di distribuzione (c.d. "PCP Perdite Idriche");
- 2) soluzioni innovative per minimizzare la produzione, migliorare la qualità e favorire il riuso dei fanghi nei processi di trattamento e depurazione delle acque reflue urbane (c.d. "PCP Fanghi").

A Luglio del 2018, la Commissione Europea ha accolto la domanda della Regione Puglia ammettendola tra i 5 soggetti partecipanti alla suddetta "Azione pilota" dell'OCSE. L'accordo tra l'OCSE e la Regione Puglia è stato, quindi, formalizzato a fine 2018 con la sottoscrizione di una convenzione di collaborazione.

Valutato

L'utilizzo dello strumento degli appalti pubblici pre-commerciali (PCP), ancor più il Public Procurement for Innovation (PPI), è ancora oggi una sfida che la Regione Puglia, tra i primi, ha raccolto.

Oggi, nell'UE, il PCP e il PPI sono sempre più utilizzati, facendo buon uso del potere di acquisto dei governi, stimolando la domanda di innovazione, inviando un segnale e facilitando la diffusione di innovazioni. Il Public Procurement for Innovation è usato nelle sfide che possono essere affrontate mediante soluzioni innovative prossime alla commercializzazione o già presenti sul mercato in piccola quantità, mentre gli appalti pre-commerciali sono preferiti quando non vi sono soluzioni prossime alla commercializzazione e sono necessarie nuove attività di Ricerca e Sviluppo.

Per questo, la partecipazione della Regione Puglia all'Azione pilota sugli appalti pubblici strategici è particolarmente interessante. Il confronto tra le diverse esperienze a livello europeo, porterà a disegnare una mappa comune a valle dell'analisi delle migliori pratiche, dei modelli strategici adottati, delle criticità incontrate e dei risultati raggiunti.

Il progetto si chiuderà a dicembre 2019 e potrà proseguire solo se ritenuto necessario congiuntamente dall'OCSE e dalla Regione Puglia, previa autorizzazione della Commissione Europea.

Le attività svolte dall'OCSE nell'ambito dell'Azione pilota sono già finanziate dalla CE. Qualsiasi altra attività che dovesse richiedere un impegno finanziario aggiuntivo, sarà oggetto di accordo tra l'OCSE e la Regione Puglia.

Il primo Kick Off Meeting di progetto si svolgerà a Bari il prossimo 12 febbraio.

Propone

- di prendere atto e approvare la partecipazione della Regione Puglia all' "Azione pilota sugli appalti pubblici strategici", promossa dalla Commissione Europea e attuata dall'Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico (OCSE);
- di affidare alla Sezione Ricerca, Innovazione e Capacità Istituzionale l'attuazione del progetto e la promozione di ogni iniziativa utile alla sua implementazione.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D. LGS n. 118/2011 e ss.mm.ii.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale

L'Assessore allo Sviluppo Economico, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale che rientra nelle competenze della G.R. a norma dell'art. 4 comma 4 lettere a e k della L.R. n. 7/97.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo Economico;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- di condividere e fare propria la relazione che qui si intende integralmente riportata;

- di prendere atto e approvare la partecipazione della Regione Puglia all'"Azione pilota sugli appalti pubblici strategici", promossa dalla Commissione Europea e attuata dall'Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico (OCSE);
- di affidare alla Sezione Ricerca, Innovazione e Capacità Istituzionale l'attuazione del progetto e la promozione di ogni iniziativa utile alla sua implementazione;
- di pubblicare il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Roberto Venneri)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Michele Emiliano)



I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il funzionario responsabile della
Sub-azione 1.4.a del POR Puglia FESR FSE 2014-2020

(Giovanni Denitto)

La Dirigente della Sezione
Ricerca, innovazione e capacità istituzionale

(Teresa Lisi)

Il sottoscritto Direttore di Dipartimento ravvisa/non ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni.

Il Direttore del Dipartimento
Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione
Formazione e Lavoro

(Domenico Laforgia)

L'Assessore allo Sviluppo Economico

(Cosimo Borraccino)