



# REGIONE PUGLIA

SEGRETERIA GENERALE DELLA PRESIDENZA  
SEZIONE GESTIONE INTEGRATA ACQUISTI

---

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

---

Codice CIFRA: GIA/DEL/2018/0000

**OGGETTO:** Programmazione degli acquisti con ricorso al Soggetto aggregatore per il biennio 2019/2020. Piano delle attività negoziali aggregate del Servizio Sanitario Regionale.

Il Presidente, Dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dai funzionari istruttori e confermata dal Dirigente della Sezione Gestione Integrata Acquisti e dal Segretario Generale della Presidenza, riferisce quanto segue.

Le disposizioni inerenti gli acquisti pubblici effettuati tramite le centrali di committenza Regionali sono riassunte prevalentemente nel seguente quadro normativo:

Legge 23 dicembre 1999 n. 488 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2000)" - art. 26, per acquisto di beni e servizi;

D.Lgs. 163/2006 - "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" - abrogato dal 19 aprile 2016;

Legge 27 dicembre 2006 n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" - articolo 1 commi da 449 a 457;

D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»" - abrogato dal 19 aprile 2016 per alcune parti e con effetto differito per altre;

Decreto legge n. 52 del 7 maggio 2012 (convertito in legge n. 94/2012) - "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" - con riferimento all'utilizzo del Mercato Elettronico di Consip o mercati elettronici istituiti da altre Centrali di Committenza, per tutti gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria;

Decreto legge n. 95 del 6 luglio 2012 (convertito in legge n. 135/2012) - "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario" - con riferimento alle disposizioni in tema di convenzioni quadro, prevedendo misure particolari per alcune categorie merceologiche quali energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile;

Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 23 maggio 2013 - "Individuazione delle categorie di beni e servizi per i quali le pubbliche amministrazioni sono tenute a procedere alle relative acquisizioni attraverso strumenti di acquisto informatici, ai sensi dell'articolo 1, comma 158, della legge 24 dicembre 2012, n. 228" - il quale individua le categorie di beni e servizi per i quali le pubbliche amministrazioni statali sono tenute a procedere alle relative acquisizioni attraverso strumenti di acquisto informatici, ai sensi dell'art. 1, comma 158, della legge 24 dicembre 2012, n. 228;

Decreto legge n. 66/2014 (convertito in legge n. 89/2014) - "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" - il quale istituisce la figura del Soggetto Aggregatore, cui verrà affidato, mediante appositi Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, la gestione delle gare dei settori di spesa di maggiore rilevanza;

Legge Regionale n. 37 dell'01.08.2014, "Assestamento e prima variazione al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014;

Decreto Ministeriale 24 ottobre 2014 recante "Procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale, dei suoi aggiornamenti annuali e dell'elenco annuale dei lavori pubblici e per la redazione e la pubblicazione del programma annuale per l'acquisizione di beni e servizi", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 283 del 5 dicembre 2014

D.P.C.M. 14 novembre 2014, pubblicato in G.U. n. 15 del 20.01.2015, con il quale è stato istituito il Tavolo tecnico dei soggetti aggregatori;

Legge 28 dicembre 2015 n. 208 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)";

Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), come modificato dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

DPCM 24/12/2015, così come aggiornato con il DPCM 11/07/2018, che individua le categorie merceologiche ai sensi dell'art. 9, comma 3, D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito con legge 23 giugno 2014, n. 89;

Nell'ambito del contesto normativo nazionale, la Regione Puglia, al fine di perseguire gli obiettivi di finanza pubblica e di trasparenza, regolarità ed economicità della gestione dei contratti pubblici, con legge regionale 1 agosto 2014, n. 37, ha designato la società *in house* InnovaPuglia S.p.A. quale soggetto aggregatore della regione Puglia.

L'art. 21 comma 1 della stessa legge regionale n. 37/2014 prevede che "*Fatti salvi specifici obblighi di*

legge nazionale, con apposita deliberazione di Giunta regionale di approvazione del Piano regionale delle attività negoziali, da adottarsi entro il 31 dicembre di ogni anno, sulla base dell'analisi svolta dalla direzione dell'Area politiche per la promozione della salute, sono individuati le categorie di beni e servizi e i lavori che le aziende e gli enti del SSR acquisiscono in forma aggregata o comunque facendo ricorso alle attività del Soggetto aggregatore di cui all'articolo 20, comma 3".

InnovaPuglia, nella sua qualità di centrale di committenza regionale - costituita ai sensi del dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 - e di centrale di acquisto territoriale - ai sensi dell'articolo 33 del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 (attuazione dell'articolo 9, comma 5, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 convertito con legge 23 giugno 2014, n. 89) - svolge la sua attività a favore del territorio per la promozione del processo di razionalizzazione dell'acquisizione di lavori, beni e servizi delle amministrazioni e degli enti aventi sede nel territorio regionale.

Con Deliberazione della Giunta Regionale n. 2259/2017, è stato disposto che entro il 10 dicembre di ciascun anno il Dipartimento promozione della salute, del benessere sociale e dello sport, per tutti, trasmetta alla Sezione Gestione Integrata Acquisti, a termini di quanto previsto dal sopra citato comma 1 dell'art. 21 della L.R. n. 37/2014, la proposta delle attività negoziali per beni e servizi che le aziende e gli enti del SSR devono acquisire in forma aggregata o comunque facendo ricorso alle attività del Soggetto aggregatore nell'anno successivo.

Al fine di ottemperare a quanto sopra, il Dipartimento Politiche per la Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti, con nota AOO\_/081/Prot/10/12/2018/0005867, ha trasmesso il "Piano delle attività negoziali del Servizio Sanitario Regionale" con il quale ha reso nota la proposta delle iniziative di acquisto di beni e servizi che le aziende e gli enti del SSR, come concordato nell'ambito delle riunioni del Comitato *Spending Review*, intendono acquisire in forma aggregata o comunque facendo ricorso alle attività del Soggetto aggregatore nell'esercizio 2019.

Come illustrato dallo stesso Dipartimento, il Piano delle attività negoziali del Servizio Sanitario Regionale, è articolato in due sezioni:

**Sezione "A"** – Elenco delle gare da svolgersi a cura del soggetto aggregatore, in aggiunta a quelle previste ai sensi del DPCM 24/12/2015, così come aggiornato con il DPCM 11/7/2018, che individua le categorie merceologiche ai sensi dell'art. 9, comma 3, D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito con legge 23 giugno 2014, n. 89:

:

Categoria merceologica	Bene specifico	Note/ Strumento
Protesi	Ausili acustici	Convenzione o Accordo quadro (primo trimestre)
Protesi	Ausili neuro-motorio (ortesi, plantari, scarpe ...)	Convenzione o Accordo quadro (secondo trimestre)
Protesi	Ausili per la comunicazione ed informazione	Convenzione o Accordo quadro (terzo trimestre)
Servizi Postali	Servizi di postalizzazione per il Servizio Sanitario Regionale	Convenzione o Accordo quadro

Il Dipartimento Politiche per la Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti ha anche precisato che:

1. a partire dall'anno 2019 non trovano più applicazione le disposizioni di cui alle Deliberazioni n. 2256/2015, 73/2016 e 1584/2016 in materia di Azienda Sanitaria Capofila, fatta salve le procedure già avviate, ritenendosi superata la fase iniziale in cui il Soggetto Aggregatore svolgeva gare su delega. A decorrere dall'anno 2019 il Soggetto Aggregatore per le gare di cui alla precedente tabella e per le procedure di gara delle categorie merceologiche di cui al DPCM 11/7/2018 è responsabile anche della redazione dei progetti di acquisto e della raccolta dei fabbisogni, fermo restando che può provvedere alla costituzione di gruppi di lavoro tematici con esperti delle Aziende pubbliche del SSR, dell'ARESS Puglia e del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti. I fabbisogni, la cui ricognizione è a carico di

InnovaPuglia, dovranno essere certificati dalle Direzioni Generali delle Aziende pubbliche del Servizio Sanitario Regionale;

2. per la categoria merceologica dei farmaci si conferma la composizione del “*Tavolo Tecnico Permanente Gare Farmaci*”, costituito da rappresentanti di InnovaPuglia S.p.A., del Servizio Politiche del Farmaco e della ASL di Bari, avviato da maggio 2018;
3. per quanto riguarda i “radiofarmaci”, rientranti nella categoria dei farmaci di cui al DPCM 11/7/2018, il Soggetto Aggregatore dovrà bandire la gara regionale nel primo trimestre 2019 sulla base di quanto predisposto dalla ASL di Lecce di concerto con il Tavolo Tecnico HTA/Medicina Nucleare presso ARESS Puglia;
4. per le categorie merceologiche di cui al DPCM 11/7/2018 resta inteso che il Soggetto Aggregatore potrà, in alternativa alla autonoma indizione della gara, informare le Aziende pubbliche del SSR della presenza di convenzioni CONSIP attive o in fase di attivazione (anche sulla base delle informazioni acquisite partecipando al Tavolo nazionale dei Soggetti Aggregatori) oppure provvedere a stringere appositi accordi con altri soggetti aggregatori, dando apposita informazione agli Enti del Servizio Sanitario Regionale, in conformità alle disposizioni del comma 549 dell’art. 1 della legge 208/2015 prevede che spetta alla Centrale di Committenza di riferimento l’individuazione, ai fini dell’approvvigionamento, di altra centrale di committenza;
5. il Soggetto Aggregatore deve favorire la più ampia diffusione ed informazione tra le Aziende del SSR della propria pianificazione e delle tempistiche per l’attivazione delle iniziative programmate.

Il Soggetto Aggregatore, inoltre, dovrà provvedere nel corso del 2019 ad rindire tutte le gare relative ai lotti andati deserti relativi alle iniziative di acquisti bandite nel corso del 2018 e indire le gare per quelle categorie merceologiche già programmate ma non avviate entro il corrente anno ad eccezione della gara per le coperture assicurative, per la quale in sede di Comitato *Spending Review* - sottogruppo “Programmazione gare UTA”, è stato deciso di non darvi seguito e di sostituire la stessa con la gara “Servizi archivi”.

**Sezione “B”** – Elenco delle gare da svolgersi in forma aggregata (in unione temporanea di acquisto) con individuazione della Azienda capofila:

Progressivo	Bene	Azienda Capofila
1	Neurochirurgia-protesi	ASL TA
2	Fornitura di CVC (cateteri venosi centrali)	ASL TA
3	Acquisto disinfettanti	ASL BA
4	Acquisto reti chirurgiche	ASL BA
5	Acquisto ambulanze di Tipologia A	ASL FG
6	Acquisto dispositivi per aferesi	ASL LE
7	Acquisto defibrillatori ed elettrocardiografi	ASL BT
8	Acquisto lenti intraoculari	AOU Policlinico di Bari

Il Dipartimento Politiche per la Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti ha anche precisato che con l’approvazione della presente pianificazione, si intendono superate tutte le precedenti disposizioni in materia di aggregazione in unione temporanea di acquisto (UTA) per le gare non ricomprese nell’elenco delle procedure di acquisto da effettuarsi obbligatoriamente attraverso il soggetto aggregatore e che, di conseguenza, devono intendersi definitivamente superate le disposizioni di cui all’allegato “A” della DGR n. 237/2018.

Si propone, pertanto, di adottare , ai sensi dell’Art. 21 comma 1 della L.R. n. 37/2014, il piano delle attività negoziali del Sistema Sanitario Regionale.

**Copertura finanziaria ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.**

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale ai sensi dell'art. 4, comma 4 lettera a), della L.R. n. 7/1997.

#### **LA GIUNTA**

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta Regionale;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge;

#### **DELIBERA**

- ▶ Di approvare, ai sensi dell'Art. 21 comma 1 della L.R. n. 37/2014, il Piano delle attività negoziali del Servizio Sanitario Regionale di cui agli Elenchi allegati sub lettera A) e B) al presente provvedimento per farne parte integrale e sostanziale;
- ▶ Di dare indirizzo per le iniziative di acquisto da effettuare nel corso dell'anno 2019 per il tramite del Soggetto Aggregatore che:

a partire dall'anno 2019 non trovano più applicazione le disposizioni di cui alle Deliberazioni n. 2256/2015, 73/2016 e 1584/2016 in materia di Azienda Sanitaria Capofila, fatta salve le procedure già avviate, ritenendosi superata la fase iniziale in cui il Soggetto Aggregatore svolgeva gare su delega. A decorrere dall'anno 2019 il Soggetto Aggregatore per le gare di cui all'allegato A) e per le procedure di gara delle categorie merceologiche di cui al DPCM 11/7/2018 è responsabile anche della redazione dei progetti di acquisto e della raccolta dei fabbisogni, fermo restando che può provvedere alla costituzione di gruppi di lavoro tematici con esperti delle Aziende pubbliche del SSR, dell'ARESS Puglia e del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti. I fabbisogni, la cui ricognizione è a carico di InnovaPuglia, dovranno essere certificati dalle Direzioni Generali delle Aziende pubbliche del Servizio Sanitario Regionale;

per la categoria merceologica dei farmaci si conferma la composizione del "Tavolo Tecnico Permanente Gare Farmaci", costituito da rappresentanti di InnovaPuglia S.p.A., del Servizio Politiche del Farmaco e della ASL di Bari, avviato da maggio 2018;

per quanto riguarda i "radiofarmaci", rientranti nella categoria dei farmaci di cui al DPCM 11/7/2018, il Soggetto Aggregatore dovrà bandire la gara regionale nel primo trimestre 2019 sulla base di quanto predisposto dalla ASL di Lecce di concerto con il Tavolo Tecnico HTA/Medicina Nucleare presso ARESS Puglia;

per le categorie merceologiche di cui al DPCM 11/7/2018 resta inteso che il Soggetto Aggregatore potrà, in alternativa alla autonoma indizione della gara, informare le Aziende pubbliche del SSR della presenza di convenzioni CONSIP attive o in fase di attivazione (anche sulla base delle informazioni acquisite partecipando al Tavolo nazionale dei Soggetti Aggregatori) oppure provvedere a stringere appositi accordi con altri soggetti aggregatori, dando apposita informazione agli Enti del Servizio Sanitario Regionale, in conformità alle disposizioni del comma 549 dell'art. 1 della legge 208/2015 prevede che spetta alla Centrale di Committenza di riferimento l'individuazione, ai fini dell'approvvigionamento, di altra centrale di committenza;

il Soggetto Aggregatore deve favorire la più ampia diffusione ed informazione tra le Aziende del SSR della propria pianificazione e delle tempistiche per l'attivazione delle iniziative programmate;

il Soggetto Aggregatore, inoltre, deve provvedere nel corso del 2019 ad rindire tutte le gare relative ai lotti andati deserti relativi alle iniziative di acquisto bandite nel corso del 2018 e indire le gare per quelle categorie merceologiche già programmate ma non avviate entro il corrente anno ad eccezione della gara per le coperture assicurative, per la quale in sede di Comitato *Spending Review* - sottogruppo "Programmazione gare UTA", è stato deciso di non darvi più seguito e di sostituire la stessa con la gara "Servizi archivi";

le iniziative di acquisto da effettuare nel corso dell'anno 2019 per il tramite del Soggetto Aggregatore saranno avviate da InnovaPuglia S.p.A. previa approvazione del Programma Pluriennale Strategico Aggiornato di cui alla convenzione approvata con la precedente deliberazione n. 1385 del 02/08/2018;

- Di dare atto, inoltre, che con l'approvazione della presente pianificazione, si intendono superate tutte le precedenti disposizioni in materia di aggregazione in unione temporanea di acquisto (UTA) per le gare non ricomprese nell'elenco delle procedure di acquisto da effettuarsi obbligatoriamente attraverso il soggetto aggregatore e che, di conseguenza, devono intendersi definitivamente superate le disposizioni di cui all'allegato "A" della DGR n. 237/2018.

**IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA**  
**(Roberto Venneri)**

**IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA**  
**(Dott. Michele Emiliano)**

I SOTTOSCRITTI ATTESTANO CHE IL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AFFIDATO È STATO ESPLETATO NEL RISPETTO DELLA NORMATIVA REGIONALE, NAZIONALE E COMUNITARIA E CHE IL PRESENTE SCHEMA DI PROVVEDIMENTO, DAGLI STESSI PREDISPOSTO AI FINI DELL'ADOZIONE DELL'ATTO FINALE DA PARTE DELLA GIUNTA REGIONALE, È CONFORME ALLE RISULTANZA ISTRUTTORIE.

I funzionari istruttori:

Mario Lembo

---

Betty Lopez

A.P. Semplificazione, controlli e processi di qualità

---

Il Dirigente della Sezione Raccordo al Sistema Regionale  
(Nicola Lopane)

---

Il Segretario Generale della Presidenza  
(Roberto Venneri)

---

Il Presidente della Giunta Regionale  
(Michele Emiliano)

---