



# REGIONE PUGLIA

**DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL  
BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI**

**SEZIONE RISORSE STRUMENTALI E TECNOLOGICHE**

---

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

---

**Codice CIFRA:SIS/DEL/2018/\_\_\_\_\_**

**OGGETTO: DGR n. 428/2018. Istituzione del Centro Regionale di  
Protonterapia presso l'IRCCS Giovanni Paolo II di Bari. Presa d'atto dello  
studio di fattibilità.**

Il Presidente, sulla base dell'istruttoria svolta dal Responsabile di Sub-azione 9.12c del POR Puglia 2014/2020, confermata dal Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche e dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute del Benessere Sociale e dello Sport per tutti, riferisce quanto segue.

**Premesso che:**

- Il DPCM 12 gennaio 2017, pubblicato il 18 marzo in Gazzetta Ufficiale - Supplemento n.15, ha definito i nuovi LEA, sostituendo integralmente il DPCM 29 novembre 2001, ed ha introdotto nel "Nomenclatore prestazioni di assistenza specialistica ambulatoriale" nuove prestazioni nell'ambito della branca di radioterapia da erogarsi solo in ambulatori/laboratori dotati di particolari requisiti ed appositamente individuati dalla Regione;
- in particolare è stata inclusa tra le prestazioni erogabili l'Adroterapia, forma di Radioterapia avanzata che al posto dei raggi X (fotoni), utilizza ioni carbonio e protoni emessi da un acceleratore di particelle;
- con DGR n.ro 428 del 20.03.2018, la Giunta Regionale ha preso atto della relazione tecnica elaborata dall'A.Re.S.S. Puglia "Stima del bisogno di Protonterapia in Puglia", ha individuato nell'IRCCS Oncologico "Giovanni Paolo II di Bari" la Azienda pubblica del SSR demandata alla realizzazione di un centro di protonterapia radiante per la cura dei tumori e ha demandato allo stesso IRCCS, in collaborazione con l'ARESS, la redazione, entro il 30 settembre del 2018, di uno studio di fattibilità tecnico-economica per confermare la fattibilità dell'opera ed a definire le risorse economiche necessarie. In questo modo può essere individuata la copertura finanziaria tenendo conto dei termini previsti per l'utilizzo delle risorse comunitarie e nazionali (POR Puglia 2014/2020 e/o FSC 2014/2020).

**Considerato che**

- con nota prot. n.ro 17856/2018 l'IRCCS Oncologico "Giovanni Paolo II" di Bari ha trasmesso all'ARESS Puglia, e successivamente alla Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche, lo Studio di fattibilità di un Centro Regionale di Protonterapia da realizzarsi presso la stessa Istituto di ricerca;
- la individuazione dell'IRCCS Oncologico quale sede destinata ad ospitare il nuovo Centro di Protonterapia, statuita con DGR 428/18, è avvenuta in coerenza con la programmazione effettuata con DGR n.ro 221/2017, con la quale la Giunta regionale ha approvato il modello organizzativo ed il funzionamento della Rete Oncologica Pugliese (R.O.P.), riconoscendo l'IRCCS Oncologico di Bari quale "Centro di Riferimento Oncologico Regionale";
- tale organizzazione consente di ipotizzare una immediata diffusione e condivisione anche della Protonterapia in ambito regionale attraverso la ROP, consentendo, in particolare, la messa in rete di tutti i centri di Radioterapia regionale che attraverso la dotazione delle necessarie attrezzature (es. TPS, attrezzature di simulazione etc) nonché della necessaria formazione, potranno diminuire gli spostamenti e i disagi dei pazienti regionali;

**Rilevato che**

- la particolare complessità della tecnologia utilizzata, e gli elevatissimi costi di investimento necessari per ricerca e sviluppo, hanno determinato la attuale configurazione del mercato, che vede la presenza di un ristrettissimo numero di operatori commerciali in grado di fornire un sistema per protonterapia;
- tali sistemi si caratterizzano per la adozione di specifiche e ben distinte scelte progettuali, che volta per volta privilegiano taluni aspetti a scapito di altri;
- una delle complessità dello studio di fattibilità, quindi, consiste nel definire gli elementi progettuali necessari e sufficienti per avviare un percorso di selezione, ma senza adottare scelte tecnologiche che inibiscano ad alcun operatore commerciale la possibilità di partecipazione;

- l'art. 66 del D.Lgs n.ro50/2016 s.m.i. prevede la possibilità di far ricorso alla consultazione preliminare di mercato, esplicitando che: *“Prima dell'avvio di una procedura di appalto, le amministrazioni aggiudicatrici possono svolgere consultazioni di mercato per la preparazione dell'appalto e per lo svolgimento della relativa procedura e per informare gli operatori economici degli appalti da esse programmati e dei requisiti relativi a questi ultimi;”*
- l'opportunità di far ricorso alla consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 66 D.Lgs. n.ro 50/2016 s.m.i. consentirebbe, prima dell'avvio delle procedure di gara vere e proprie, di definire alcuni aspetti fondamentali, sottoponendoli al vaglio del mercato, quali:
  1. congruità della base d'asta;
  2. effettiva trasparenza della procedura e sua apertura alla partecipazione senza esclusione di alcun operatore commerciale;
  3. formule per la gestione dei contratti di servizio post-realizzazione, quali il contratto di manutenzione e, laddove possibile, la fornitura di energia;
  4. strumenti per verificare in fase progettuale il contenimento dei consumi di energia.
- la determinazione più precisa dell'importo complessivo dell'investimento è necessaria altresì per definire le procedure da applicare nel caso si decida di finanziare l'opera con le risorse dell'azione 9.12 del POR Puglia 2014/2020;
- in data 23/10/2018 si è svolta presso la Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche della Regione Puglia una riunione tecnica con la partecipazione dell'ARESS Puglia e dell'IRCCS Oncologico di Bari a conclusione della quale sono state richieste modifiche non sostanziali allo studio di fattibilità;
- lo studio di fattibilità aggiornato è stato ritrasmesso dall'IRCCS Oncologico in data 25/10/2018 a mezzo PEC, acquisita al protocollo della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche al protocollo AOO\_081/25/10/2018/0005139.

Per tutto quanto sopra esposto si sottopone alle valutazioni della Giunta regionale di:

- prendere atto dello Studio di fattibilità di un Centro Regionale di Protonterapia redatto dall'IRCCS Istituto Tumori “Giovanni Paolo II” di Bari, allegato, in versione non integrale, alla presente deliberazione di cui forma parte integrale e sostanziale;
- di individuare nell'IRCCS Oncologico “Giovanni Paolo II” di Bari la sede del Centro Regionale di Protonterapia in Puglia;
- di demandare all'IRCCS “Giovanni Paolo II di Bari” l'indizione della consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., da pubblicare entro e non oltre il 30.11.2018, anche ai fini della esatta quantificazione delle somme necessarie per assicurare la copertura finanziaria del progetto e per valutare le procedure per la sua realizzazione;

#### **Copertura Finanziaria di cui al d.lgs. 118/2011 e della legge regionale n. 28/2001 e s.m.i**

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia in entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il provvedimento del quale si propone l'adozione rientra tra quelli di competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. k) della Legge regionale n.7/1997.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto.

#### **LA GIUNTA**

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
- Viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento;

- A voti unanimi espressi nei termini di legge;

## DELIBERA

1. di **prendere atto** dello Studio di fattibilità di un Centro Regionale di Protonterapia redatto dall'IRCCS Istituto Tumori "Giovanni Paolo II" di Bari, allegato, in versione non integrale, alla presente deliberazione di cui forma parte integrale e sostanziale;
2. di **individuare** nell'IRCCS Oncologico "Giovanni Paolo II" di Bari la sede del *Centro Regionale di Protonterapia in Puglia*;
3. di **demandare** all'IRCCS "Giovanni Paolo II di Bari" l'indizione della consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., da pubblicare entro e non oltre il 30.11.2018, anche ai fini della esatta quantificazione delle somme necessarie per assicurare la copertura del progetto e per valutare le procedure per la sua realizzazione;
4. di **trasmettere** a cura della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche la presente deliberazione all'Autorità di gestione del Por Puglia 2014-2020, all'ARESS Puglia, all'IRCCS Giovanni Paolo II;
5. di **pubblicare** il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

**Il Segretario della Giunta**

**Il Presidente della Giunta**

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Responsabile Sub-azione 9.12c POR Puglia 2014/2020  
(Giuseppe Grasso)

---

Il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche  
(Vito Bavaro)

---

Il Direttore di Dipartimento  
Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti  
(Giancarlo Ruscitti)

---

Il Presidente della Giunta Regionale  
(Michele Emiliano)

---



# **REGIONE PUGLIA**

**DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL  
BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI**

**SEZIONE RISORSE STRUMENTALI E TECNOLOGICHE**

Il presente provvedimento si compone altresì di un allegato n. 48 pagine  
compresa la presente.

Il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche