



REGIONE PUGLIA

DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL
BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI

SEZIONE PROMOZIONE DELLA SALUTE E DEL BENESSERE

SERVIZIO PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI
LUOGHI DI LAVORO

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Codice CIFRA: SSS/DEL/2018/

OGGETTO: PASSI d'Argento. Approvazione Protocollo di
sorveglianza nella Regione Puglia.

Il Presidente, Dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dal Servizio Promozione della Salute e Sicurezza nei Luoghi di Lavoro e confermata dalla Dirigente *pro-tempore* della Sezione Promozione della Salute e del Benessere, riferisce

Premesso che:

- Gli ultimi decenni del secolo scorso e i primi del nuovo millennio sono stati caratterizzati da un evidente invecchiamento demografico. L'allungamento della vita media e la riduzione delle nascite hanno determinato in molti Paesi l'aumento della quota di popolazione anziana e i trend sono in crescita nei prossimi anni. In Italia, circa il 20% della popolazione ha più di 64 anni e la proiezione al 2051 è che una persona su tre sarà anziana.
- Per fronteggiare questo fenomeno, diverse iniziative mirano a fare dell'invecchiamento globale "un trionfo e una sfida". Nel 2002, l'OMS ha delineato una strategia per creare o rafforzare le condizioni per un "invecchiamento attivo", le cui basi sono da costruire ben prima dell'età anziana. L'espressione "attivo" si riferisce alla possibilità delle persone più anziane di partecipare alle questioni sociali, economiche, culturali, spirituali e civiche, in misura dei bisogni, dei desideri e delle inclinazioni di ciascun individuo o gruppo sociale. L'*Active Ageing Policy Framework* ha forti implicazioni per i sistemi sanitari e sociali che sono chiamati a migliorare l'efficacia delle loro *performance* attraverso l'aumento dell'efficienza e il monitoraggio continuo delle attività e degli aspetti di salute della popolazione ultra 64enne.
- Tra il 2008 e il 2010, il CCM del Ministero della Salute ha promosso il progetto "PASSI d'Argento", coordinato dall'Istituto Superiore di Sanità. Attraverso indagini ripetute sullo stato di salute e sulla qualità della vita della popolazione ultra 64enne, il progetto intendeva sperimentare un sistema di sorveglianza della popolazione anziana, attivo su tutto il territorio nazionale ma centrato sulle esigenze delle realtà regionali. La prima indagine multi-regionale PASSI d'Argento si è svolta nel 2009 in sette regioni italiane: Emilia-Romagna, Liguria, **Puglia**, Sicilia, Toscana, Umbria e Valle d'Aosta. Sono state intervistate 3.567 persone ultra 64enni, in alcuni casi con l'aiuto di un familiare o di una persona di fiducia.
- Nel 2011, il Ministero della Salute ha affidato al Centro Nazionale di Epidemiologia, Sorveglianza e Promozione della Salute dell'ISS, l'attivazione a regime del sistema di sorveglianza sulla popolazione anziana. Tra marzo 2012 e gennaio 2013 sono state effettuate oltre 24.000 interviste su tutto il territorio nazionale.
- Terminata questa fase di sperimentazione, nel biennio 2016-2017, la sorveglianza PASSI d'Argento (PdA) è stata realizzata "in continuo": le interviste sono state condotte nell'intero periodo, diversamente dalle indagini 2009 e 2012 durante le quali l'attività degli intervistatori era stata concentrata in un arco di tempo limitato di alcuni mesi.
- La continuità della raccolta dati ha evidenziato importanti vantaggi di carattere metodologico tra cui la possibilità di: i) effettuare stime più affidabili dei fenomeni correlati alle stagioni (attività fisica, consumo di frutta e verdura, consumo di alcol, salute percepita fisica e psicologica, isolamento sociale); ii) elaborare serie storiche; iii) analizzare qualunque aggregazione temporale di dati (es. dati sulla vaccinazione antinfluenzale che si svolge generalmente fra ottobre e marzo); cumulare i dati raccolti negli anni e giungere a stime solide anche su livelli territoriali sub-aziendali.

Considerato che:

- il PNP 2014-2109 individua PASSI d'Argento tra le fonti primarie per il monitoraggio di obiettivi centrali e regionali ;

- il DPCM del 12 gennaio 2017 (Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza) ha introdotto la "Sorveglianza dei fattori di rischio di malattie croniche e degli stili di vita nella popolazione" all'interno dell'area Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica;
- il DPCM del 3 marzo 2017 (Identificazione dei sistemi di sorveglianza e dei registri di mortalità, di tumori e di altre patologie) ha inserito la sorveglianza PASSI d'Argento fra quelle a rilevanza nazionale, individuando nell'ISS l'Ente nazionale che la coordina, convertendola da attività progettuale ad attività istituzionale "corrente" a livello regionale/locale;
- il Coordinamento nazionale PdA ha proposto di continuare la rilevazione senza interruzioni a partire dal 2018.
- La trasformazione di PdA da una sorveglianza periodica a una sorveglianza continua garantirà che ogni anno, in 12 mesi, vengano raccolte un numero di interviste pari alla metà di quelle necessarie per un campione rappresentativo su base biennale. In tal modo, ogni anno, saranno disponibili stime aggiornate del profilo di salute della popolazione anziana, calcolate sulla base dei dati raccolti nei due anni precedenti (ad esempio, nel marzo/aprile 2019 si potranno ottenere stime solide riferite al biennio 2017-2018).
- La sorveglianza PdA in Puglia sarà coordinata dal Settore di Igiene dell'Università degli Studi di Foggia che ha elaborato il Protocollo operativo "La qualità della vita vista dalle persone con 65 o più anni. Sistema di Sorveglianza PASSI d'Argento", allegato alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1);
- L'Università degli Studi di Foggia, attraverso la sottoscrizione di apposito Protocollo d'Intesa con la Regione Puglia, il cui schema è allegato alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale, (Allegato 2):
 - ✓ garantirà gli aspetti, gestionali e amministrativi necessari al regolare svolgimento dell'attività di sorveglianza (campionamento, conduzione delle interviste e compilazione dei diari, input e analisi dei dati, reportistica e divulgazione dei risultati);
 - ✓ curerà l'attività di formazione e aggiornamento degli operatori coinvolti;
 - ✓ collaborerà con il Coordinamento nazionale alla comunicazione e promozione dell'utilizzo dei risultati;
 - ✓ individua nella persona del Dott. Domenico Martinelli il Referente Scientifico della Sorveglianza PdA che assicurerà il collegamento operativo con la Regione e la collaborazione e l'interazione con il Coordinamento nazionale PdA presso l'ISS.

Si rende, pertanto, necessario:

- procedere all'approvazione del Protocollo operativo "La qualità della vita vista dalle persone con 65 o più anni. Sistema di Sorveglianza PASSI d'Argento", allegato alla presente deliberazione, (Allegato 1) e all'approvazione del Protocollo d'Intesa tra Regione Puglia e Università degli studi di Foggia (Allegato 2).

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.

Le spese derivanti dal presente provvedimento pari ad € 60.000,00 annue, trovano copertura nell'ambito degli interventi di cui alla Tabella G - Funzioni regionali ed attività delegate del DIEF 2017-18-19, approvato con DGR n. 1159 del 28.06.2018, linea progettuale n. 14 "Progetto P.A.S.S.I. e PA.S.S.I. d'Argento" sul cap. 741090 per gli anni 2018/2019/2020.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta, ai sensi della L.R. n. 7/97, art.4, comma 4, lettera d), l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente con delega alla Sanità;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla Dirigente della Sezione P.S.B. e dal Dirigente del Servizio Promozione della Salute e Sicurezza nei Luoghi di Lavoro

a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

per quanto esposto nella relazione in narrativa, che qui si intende integralmente riportata,

- di approvare il Protocollo operativo “La qualità della vita vista dalle persone con 65 o più anni. Sistema di Sorveglianza PASSI d’Argento”, di cui all’ALLEGATO 1, parte integrante del presente provvedimento;
- di approvare la bozza di protocollo d’Intesa tra la Regione Puglia e l’Università degli Studi di Foggia, ALLEGATO 2, parte integrante del presente provvedimento;
- di autorizzare la Dirigente della Sezione Promozione della Salute e del Benessere a sottoscrivere il Protocollo di cui al citato ALLEGATO 2;
- di notificare il presente provvedimento a tutti i soggetti interessati a cura della Sezione P.S.B.;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP.

Il Segretario della Giunta

Il Presidente della Giunta

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato, è stato espletato nel rispetto della normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto, ai fini dell’adozione dell’atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

L’A.P. “Igiene, sanità pubblica ed Ambientale, Sorveglianza Epidemiologica”
(Sig.ra Maria Grazia Lopuzzo) _____

Il Dirigente del Servizio Promozione della Salute e Sicurezza nei Luoghi di Lavoro
(Dott. Antonio Tommasi) _____

La Dirigente della Sezione Promozione della Salute e del Benessere
(Dott.ssa Francesca Zampano) _____

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per tutti
(Dott. Giancarlo Ruscitti) _____

Il Presidente della Giunta
(Dott. Michele Emiliano) _____