REGIONE
PUGLIA

DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI

SEZIONE RISORSE STRUMENTALI E TECNOLOGICHE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Codice CIFRA: SIS/DEL/2017/_____

OGGETTO: Concorso straordinario per l'assegnazione delle sedi farmaceutiche di cui alla L. 27/2012 art. 11 – Terzo interpello.

Il Presidente della Giunta Regionale, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche così come confermata dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti, riferisce quanto segue.

Premesso che:

- "l'art. 11 della L. 27/2012 recante "Potenziamento del Servizio di distribuzione farmaceutica, accesso alla titolarità delle farmacie, modifica alla disciplina della somministrazione dei farmaci e altre disposizioni in materia sanitaria", al fine di favorire l'accesso alla titolarità della farmacie da parte di un più ampio numero di aspiranti, nonché per favorire le procedure per l'apertura delle nove sedi farmaceutiche, ha apportato modificazioni alla Legge n. 475/1968, stabilendo il quorum per l'istituzione delle nuove sedi ogni 3.300 abitanti residenti;
- in considerazione di ciò la Regione Puglia, sulla base dei dati ISTAT della popolazione residente al 31/12/2010 in tutti i Comuni della Regione, come previsto dalla normativa nazionale, ha individuato n. 188 sedi farmaceutiche di nuova istituzione;
- con la D.G.R. n. 1261 del 19/06/2012 "Adempimenti legge 27 del 24/03/2012 art. 11. Identificazione zone nuove sedi farmaceutiche da istituire e relative zone di ubicazione", pubblicata sul B.U.R.P. n. 101 del 11/07/2012, sono state identificate n. 188 nuove sedi farmaceutiche con le relative zone di ubicazione da assegnare con Concorso Straordinario;
- con la Determina Dirigenziale dell'allora Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione (PATP) n. 39/2013, pubblicata sul B.U.R.P. n. 20/2013, è stato bandito il Concorso Straordinario per soli titoli per l'assegnazione delle 188 sedi farmaceutiche di nuova istituzione (D.G.R. 1261/2012) e per quelle resesi vacanti a seguito delle scelte effettuate dai vincitori del concorso ai sensi della legge 27/2012 art. 11;
- con la successiva Determina Dirigenziale del Servizio P.A.T.P. n. 95 del 07/04/2014, pubblicata sul B.U.R.P. n. 49 del 10/04/2014, è stata approvata la graduatoria provvisoria dei candidati idonei all'assegnazione di cui alla Determina Dirigenziale del Servizio P.A.T.P. n. 39/2013;
- con Determina Dirigenziale del Servizio P.A.T.P. n. 115 del 01/04/2015 pubblicata sul B.U.R.P. n. 54 del 16/04/2015 è stata approvata la graduatoria definitiva dei candidati idonei all'assegnazione di cui alla Determina Dirigenziale del Servizio P.A.T.P. n. 39/2013;
- a seguito delle verifiche sulle autocertificazioni relative alle candidature, effettuate dal Servizio Competente, con Determina Dirigenziale del Servizio P.A.T.P. n. 346 del 06/10/2015, pubblicata sul B.U.R.P. n. 134 del 15/10/2015 e sul Portale del Ministero della salute dedicato al Concorso Straordinario, è stata pubblicata la rettifica della graduatoria definitiva;
- con la D.G.R. n. 2159 del 09.12.2015, pubblicata sul BURP n. 162/2015, si è proceduto all'approvazione dell'elenco delle 188 sedi farmaceutiche di cui alla L. 27/2012 art. 11 – Primo interpello;

- in considerazione che con il primo interpello sono state assegnate 100 sedi delle 188 in concorso;
- le sottoelencate 4 sedi farmaceutiche delle iniziali 188 accettate dai candidati e non sono state assegnate agli aventi diritto per i motivi di seguito indicati:

  Valenzano 5 - sospesa in via cautelare assegnazione nota AO5/3227/2016;

  Valenzano 6 - sospesa in via cautelare assegnazione nota AO5/3228/2016;

  Acquarica 2 - sospesa in via cautelare assegnazione nota AO5/3260/2016;

  Gioia del Colle 9 - sospesa in via cautelare assegnazione nota AO5/3280/2016;

  a seguito di rinuncia dei titolari candidati assegnatari di nuove sedi farmaceutiche nel primo interpello, le seguenti sedi farmaceutiche rurali si sono rese disponibili all'assegnazione ai candidati, giusto art. 11 lett. d) del bando di concorso:

  sede rurale del Comune di Celle di San Vito (FG) – indennità di avviamento dovuta;

  sede rurale del Comune di Santa Cesarea Terme località Vitigliano – indennità di avviamento dovuta.
- con la D.G.R. n. 2033 del 13.12.2016, pubblicata sul BURP n. 147/2016, si è proceduto all'approvazione dell'elenco delle 85 sedi farmaceutiche di cui alla L. 27/2012 art. 11 – Secondo interpello;

Rilevato che:

- la procedura del secondo interpello delle 85 sedi farmaceutiche, ai sensi degli artt. 10 e 11 del bando di concorso, si è svolta con modalità web, tramite la piattaforma tecnologica ed applicativa unica appositamente realizzata dal Ministero della Salute;
- hanno aderito all'interpello n. 68 su 85 candidature che hanno espresso le preferenze delle sedi in base alla posizione in graduatoria;
- con singole determinazioni dirigenziali della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche con il secondo interpello si è proceduto ad assegnare in via definitiva n. 61 sedi farmaceutiche ai candidati aventi diritto;
- nel termine di 30 giorni, l'assegnazione di n. 20 sedi farmaceutiche delle 61 è stata revocata per mancanza di comunicazione dell'ubicazione dei locali e/o del pagamento tassa di concessione regionale;
- nel termine disposto dalla L.R. n. 10 /2013 (sei mesi) n. 07 sedi farmaceutiche delle 41 assegnate non sono state aperte e quindi anch'esse revocate;
- in conclusione di 85 sedi inserite nel secondo interpello ne sono state aperte n. 32 sedi farmaceutiche;
- le sedi farmaceutiche n. 14 del Comune di Monopoli e n. 19 del Comune di Altamura anch'esse assegnate nel secondo interpello i termini di apertura sono stati prorogati rispettivamente di quattro mesi (22.12.2017) e di sei mesi

(20.02.2018) su richiesta suffragata dai Comuni interessati per ritardi ritenuti indipendenti dalla volontà degli assegnatari;

- per quanto sopra esposto le sedi farmaceutiche aperte sono 132 più le 2 sopra citate di prossima apertura per un totale di n. **134 su 188** previste dal bando di concorso;
- pertanto sono rimaste disponibili per il 3° interpello n. 48 sedi delle 188 più due sedi rurali vacanti per un totale di n**. 50** sedi farmaceutiche.

Considerato che:

- si ritiene opportuno ribadire quanto già indicato nella precedente deliberazione relativa al 2° interpello (DGR n. 2033/2016), ossia che come previsto all'art. 1 del bando di concorso, il numero delle sedi e le relative indicazioni delle zone, cosi come elencate nell'allegato "A" del Bando, possono subire variazioni solo ed esclusivamente per effetto di provvedimenti giurisdizionali relativi agli atti comunali e regionali istitutivi delle sedi farmaceutiche e che il numero e le indicazioni delle zone da assegnare sono quelli definiti al momento dell'interpello;
- ad oggi, n. 10 sedi farmaceutiche delle complessive n. 50 da assegnare con il terzo interpello sono riportate nell'allegato "A" del presente atto con la specifica del numero di RG, essendo ancora *sub judice*, ma senza richiesta di sospensive accolte dall'Organo Giudicante;
- la graduatoria di cui alla legge n. 27/2012 art. 11, ha validità sessennale, come sancito legge n. 19/2017, e decorre per la Regione Puglia dalla pubblicazione della graduatoria stessa sul B.U.R.P. n. 134 del 15/10/2015;
- è necessario procedere tempestivamente ad incrementare l'assistenza farmaceutica su tutto il territorio regionale come previsto dalla L. 27/2012 e, nello stesso tempo, tutelare la legittima aspettativa dei candidati risultati vincitori ad ottenere in assegnazione una delle sedi messe a concorso;
- l'esercizio della discrezionalità amministrativa comporta la necessità di scelta, tra comportamenti tutti ugualmente legittimi, quello più idoneo al raggiungimento dell'interesse pubblico primario, attraverso una preventiva valutazione e comparazione dei contrapposti interessi in campo;
- nella fattispecie l'interesse pubblico primario appare essere quello di incrementare l'assistenza farmaceutica su tutto il territorio regionale attraverso un procedimento amministrativo di assegnazione delle sedi connotato da elementi di certezza in merito alla scelta operata;
- allo stato degli atti esistono numerose pronunce in doppio grado di giudizio che vedono l'Amministrazione resistente vittoriosa sia per quanto riguarda l'istituzione delle sedi che per la localizzazione delle stesse;
- che è interesse preminente della Regione provvedere all'assegnazione delle sedi farmaceutiche, non potendosi attendere l'esito di tutti i giudizi pendenti i cui tempi di conclusione appaiono difficilmente prevedibili;
- l'art. 10 del bando di concorso che così recita: "…*Il Servizio P.A.T.P.*,(ora Risorse Strumentali e Tecnologiche*) interpella i candidati vincitori*, *i quali entro il*

quinto giorno successivo a quello in cui hanno ricevuto l'interpello devono indicare, a pena di esclusione dalla graduatoria, in ordine di preferenza, un numero di sedi messe a concorso pari al numero della propria posizione in graduatoria";

- che la decisione di assegnare al terzo interpello n. 50 sedi (comprese quelle *sub judice*), consente ai candidati vincitori una scelta ampia, libera e informata, essendo tutti a conoscenza – come già evidenziato – dell'ipotesi che le sedi *sub judice* potrebbero diminuire o essere diversamente localizzate;
- con nota di indirizzo del Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti, prot. AOO/152/14550 del 04/12/2015, indirizzata al Responsabile della Sezione PATP, si dispone che *"Valutate tutte le problematiche sinora emerse in relazioni alle sedi sub judice, dato atto del parere reso dall'Avvocatura Regionale, si ritiene di poter procedere all'assegnazione delle sedi farmaceutiche di cui alla DGR n. 1261/2012 e s.m.i., al fine di garantire la più ampia partecipazione possibile ai candidati vincitori del concorso straordinario anche in virtù dei principi ispiratori del Decreto Legge n. 1/2012 "Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività" (conv. in L. 27/2012)";*

Ritenuto di:

- dover dare conclusione certa al disposto della legge n. 27/2012 art. 11 "Potenziamento del servizio di distribuzione farmaceutica, accesso alla titolarità delle farmacie, modifica alla disciplina della somministrazione dei farmaci e altre disposizioni in materia sanitaria", assegnando le n. 50 sedi farmaceutiche;
- dover procedere alla fase del terzo interpello tramite la procedura telematica del portale ministeriale e alla successiva assegnazione delle sedi farmaceutiche agli aventi diritto in graduatoria, aggiornando l'elenco delle sedi relativamente alle variazioni deliberate e ai giudizi pendenti sul portale ministeriale, al fine di consentire ai candidati vincitori di compiere la scelta nell'espressione delle preferenze;

Per tutto quanto sopra esposto si propone alla Giunta regionale di:

- approvare l'elenco delle n. 50 (cinquanta) sedi farmaceutiche, da assegnare ai 50 candidati vincitori utilmente collocati in graduatoria **dal posto 274 fino al posto 322**, di cui all'allegato "A" parte integrante e sostanziale del presente atto;
- dare atto che la candidatura posta al n. **261** della graduatoria, sarà ammesa al terzo interpello in quanto è risultata esclusa dal secondo interpello per non aver risposto, alla pec inviata dal portale, e avendo presentato ricorso al TAR Puglia che con l'ordinanza n. 171/2017 ha accolto l'istanza cautelare consentendo alle ricorrenti di partecipare al terzo interpello, non avendo potuto partecipare al secondo interpello "per cause di forza maggiore";
- dare atto che la decisione di assegnare al terzo interpello n. 50 sedi (comprese quelle *sub judice*), consente ai candidati vincitori una scelta ampia,

libera e informata, essendo tutti a conoscenza – come già evidenziato – dell'ipotesi che le sedi *sub judice* potrebbero diminuire o essere diversamente localizzate a seguito dei giudizi pendenti;

- autorizzare il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche alla adozione degli atti di assegnazione e revoca delle sedi farmaceutiche relativamente al concorso straordinario di cui alla legge n. 27/2012 art. 11, al fine di assicurare massima celerità al procedimento amministrativo de quo;

"COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI del D.LGS. 118/2011 e smi"

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia in entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il provvedimento del quale si propone l'adozione rientra tra quelli di competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. "a) e d)" della Legge regionale n.7/1997.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale:

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
- viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi nei termini di legge.

D E L I B E R A

1. di **approvare** l'elenco delle n. 50 (cinquanta) sedi farmaceutiche, ai sensi della legge n. 27/2012 art. 11, con l'indicazione dei limiti delle singole zone e dei giudizi amministrativi pendenti ove ricorra tale condizione, di cui all'allegato "A", parte integrante e sostanziale del presente atto, per il terzo interpello del concorso straordinario bandito con Determinazione Dirigenziale n. 39/2013;

2. di **dare atto** che la decisione di assegnare al terzo interpello n. 50 sedi (comprese quelle 10 *sub judice*), consente ai candidati vincitori una scelta ampia, libera e informata, essendo tutti a conoscenza – come già evidenziato – dell'ipotesi che le sedi *sub judice* potrebbero diminuire o essere diversamente localizzate a seguito dei giudizi pendenti;

3. di **disporre** che l'elenco aggiornato delle sedi farmaceutiche sia pubblicato sul portale ministeriale dedicato, a cura della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche;

4. di **autorizzare** il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche all'adozione degli atti di assegnazione e revoca relativi alle sedi farmaceutiche di cui al concorso straordinario legge n. 27/2012 art. 11;

5. di **stabilire** che il presente è immediatamente esecutivo;

6. di **disporre** la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta **Il Presidente**

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato, è stato espletato nel rispetto della normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Responsabile A.P. (Roberto Guzzo) _____

Il Dirigente della Sezione (Vito Bavaro) _____

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per tutti
(Giancarlo Ruscitti) _____

Il Presidente (Michele Emiliano) _____

IL PRESENTE PROVVEDIMENTO E' COMPOSTO ALTRESI' DA UN ALLEGATO PER UN TOTALE DI 11 (undici) PAGINE INCLUSA LA PRESENTE.

Il Dirigente della Sezione
Risorse Strumentali e Tecnologiche
Ing. Vito Bavaro

_____