

**DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL
BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI**

SEZIONE PROMOZIONE DELLA SALUTE E DEL BENESSERE

**SERVIZIO PROMOZIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA NEI
LUOGHI DI LAVORO**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA REGIONALE**

Codice CIFRA: SSS/DEL/2017/_____

OGGETTO: Sistema di Gestione della Salute e Sicurezza sul Lavoro nelle Aziende Sanitarie pubbliche della Regione Puglia. Formalizzazione costituzione Gruppo di lavoro. Approvazione Linee di Indirizzo e Manuale di Gestione.

Il Presidente della Giunta Regionale, sulla base dell'istruttoria espletata dal Servizio Promozione della Salute e Sicurezza nei luoghi di Lavoro e confermata dalla Dirigente della Sezione Promozione della Salute e del Benessere, riferisce quanto segue:

PREMESSO CHE:

- Il Piano Nazionale della Prevenzione 2014-2018 approvato in sede di Conferenza Stato-Regioni il 13 novembre 2014, in attuazione delle indicazioni comunitarie, attribuisce una accresciuta valenza economica e sociale alla tematica del contrasto agli infortuni e alle patologie lavoro correlate, attraverso sia gli strumenti del controllo, sia della promozione e sostegno a tutte le figure previste dal D.Lgs. 81/2008;
- Il Piano Regionale della Prevenzione 2014/2018, approvato con D.G.R. n. 302 del 22/03/2017, prevede l'attuazione di progetti specifici che perseguono obiettivi strategici di prevenzione della sicurezza e salute nei luoghi di lavoro.
- Il "sistema" della prevenzione e vigilanza sui luoghi di lavoro delineato dal Titolo I del D.Lgs. 81/2008, fondato sulla compartecipazione di tutti i soggetti istituzionali e organismi sociali competenti, riconosce alle Regioni e alle Province autonome un ruolo primario in materia di programmazione degli obiettivi e degli interventi da realizzare in ambito regionale.
- Il tema della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro è all'attenzione di tutti per la necessità inderogabile di adottare processi di gestione evoluti che partano dalla centralità della persona. Le Aziende Sanitarie e in particolare gli Ospedali, per le loro funzioni istituzionali nell'ambito della prevenzione e in quanto realtà organizzative complesse e di grandi dimensioni, sono considerate target privilegiati per lo sviluppo di azioni integrate di gestione della sicurezza.
- Per garantire luoghi di lavoro più sani e più sicuri è necessario intervenire sui comportamenti dei lavoratori, ma è altrettanto importante sensibilizzare le imprese stesse, veicolando il messaggio che intervenire sulla sicurezza e sulla prevenzione conduce a risultati rilevanti da un punto di vista sociale ed economico. Ciò è tanto più vero quando tale cambiamento viene attuato in sanità, poiché una riduzione dei costi connessi all'assenteismo, alle inidoneità parziali alla mansione (12% circa della forza lavoro nel SSN), un incremento della motivazione dei dipendenti ed una maggiore soddisfazione degli utenti, sono solo alcuni degli aspetti positivi della adozione di un Sistema di Gestione integrata della Sicurezza sui luoghi di Lavoro (SGSL).
- Un sistema di Gestione della Salute e Sicurezza sul Lavoro è "un sistema organizzato finalizzato al raggiungimento degli obiettivi di Salute e Sicurezza Aziendale". La sua adozione, pur non essendo un obbligo di legge, se è conforme a quanto previsto dall'art. 30 del D. Lgs 81/08, ha efficacia esimente della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni (D Lgs 231/01).
- Il sistema di Gestione della Salute e Sicurezza sul Lavoro si ispira al modello PDCA (Plan, Do, Act, Check) e rappresenta uno strumento organizzativo che consente di gestire in modo organico e sistematico la sicurezza dei lavoratori senza sconvolgere la struttura organizzativa aziendale, puntando sui seguenti punti:
 - Adozione di una politica per la gestione della sicurezza;
 - Identificazione dei pericoli, valutazione dei rischi e individuazione delle modalità di controllo, in stretta connessione alle prescrizioni legislative;
 - Definizione di programmi e obiettivi specifici;
 - Definizione di compiti, responsabilità e deleghe adeguati a garantire l'effettiva gestione della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro;
 - Formazione, addestramento e coinvolgimento del personale e dei suoi rappresentanti (RLS);
 - Comunicazione, partecipazione e consultazione, dei dipendenti e delle parti interessate;

- Utilizzo e gestione controllata della documentazione per la gestione della salute e sicurezza dei luoghi di lavoro;
 - Stabilire e attuare quelle operazioni e attività associate ai pericoli identificativi dove l'attuazione di controlli, con adeguate modalità, è necessaria per la gestione dei rischi per la Salute e Sicurezza sui luoghi di Lavoro;
 - Stabilire e mantenere attive adeguate misure atte ad individuare, prevenire e controllare i possibili eventi accidentali (infortuni e mancati incidenti) ed emergenze;
 - Monitoraggio e Misura delle prestazioni del Sistema;
 - Assicurare Audit periodici interni, in base alla valutazione dei rischi ed ai precedenti piani;
 - Riesame periodico del Sistema e della Politica rispetto agli obiettivi;
- Nelle Aziende Sanitarie le aree interessate al SGSL sono molteplici ma in particolare si possono considerare maggiormente coinvolte le seguenti:
- o Servizio di Prevenzione e Protezione
 - o Medici Competenti
 - o Esperti Qualificati
 - o Rischio Clinico
 - o Qualità di Sistema
 - o Formazione
 - o Area Gestione Tecnica
 - o Area delle Tecnologie
 - o Direzioni Mediche di Presidio
 - o Tutte le Macrostrutture Aziendali

PRESO ATTO CHE:

- L'AReSS Puglia con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 14 del 09/08/2017 ha approvato la proposta progettuale del Sistema di Gestione della Salute e Sicurezza sul Lavoro nelle aziende sanitarie pubbliche della regione Puglia.

CONSIDERATO CHE:

- Al fine di rispondere alle esigenze su esposte è stato costituito apposito Gruppo di lavoro così composto:
 - Dott. Donato Sivo – ASL BT (Coordinatore del Gruppo)
 - Dott. Antonio Tommasi – Dirigente Servizio Promozione della Salute e Sicurezza nei Luoghi di Lavoro della Regione Puglia
 - Dott. Giorgio Di Leone – Direttore SPESAL Area nord ASL BA
 - Prof. Alessandro Dell'Erba – AOU Policlinico di Bari
 - Prof. Luigi Vimercati – Università di Bari
 - Ing. Nicola Sansolini – ASL BA
- Il suddetto Gruppo di lavoro ha elaborato apposite Linee di Indirizzo (Allegato 1) e la proposta di Manuale del Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza (Allegato 2), suscettibile di aggiornamenti, adeguamenti e integrazioni
- Il progetto finalizzato ad implementare nelle AA.SS.LL., IRCS e Aziende Ospedaliere della Regione Puglia il Sistema di Gestione Integrata della Sicurezza sul Lavoro, sarà attuato attraverso le seguenti fasi:

STEP 0 Presentazione del Progetto alle Direzioni Strategiche di ASL, IRCSS e Aziende Ospedaliere
STEP 1 Adesione, con formale delibera, della Direzione Aziendale al Progetto
STEP2 Incontro presso ciascuna ASL per la presentazione del progetto, delle procedure di riscontro

<p>alla Direzione Strategica ed alle competenze aziendali coinvolte nei processi individuati quali ad esempio: Servizio di Prevenzione e Protezione, Servizio di Sorveglianza Sanitaria, Rischio Clinico, Direttori di Macrostruttura, Area Gestione Tecnica, Ingegneria Clinica, Radioprotezione, Direzioni Mediche di Presidio, Servizio Professioni Sanitarie, Area Gestione Personale, Area Patrimonio, Ufficio Formazione, Ufficio Qualità, Farmacia, RLS</p>
<p>STEP 3 Individuazione da parte di ogni Singola Azienda, con atto formale deliberativo, del Responsabile del SGSL con requisiti e compiti previsti dal Modello "SGSL Puglia"</p>
<p>STEP 4 Stesura dell'Atto Ufficiale Aziendale di implementazione del SGSL e avvio dei gruppi di lavoro aziendali</p>
<p>STEP 5 Definizione del livello di partenza da parte del Gruppo Regionale attraverso la valutazione della risposta data ai quesiti relativi alla documentazione ed alle procedure previste</p>
<p>STEP 6 Comunicazione ad ogni singola azienda delle procedure e della documentazione risultate critiche e richiesta di un piano di miglioramento</p>
<p>STEP 7 Inoltro da parte di ogni Azienda dei Piani di Miglioramento</p>
<p>STEP 8 Sensibilizzazione del Personale attraverso la erogazione a tutti i soggetti e alle funzioni aziendali coinvolte nel SGS delle conoscenze e delle competenze necessarie per lo svolgimento di un ruolo attivo rispetto al raggiungimento degli obiettivi</p>
<p>STEP 9 Monitoraggio dell'andamento del Sistema in termini di efficacia e efficienza, attraverso audit periodici</p>

Per quanto sopra esposto, si ritiene di proporre alla Giunta Regionale l'approvazione delle Linee di Indirizzo (Allegato 1) e della proposta di Manuale del Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza (Allegato 2). Si ritiene, inoltre, di formalizzare la costituzione del Gruppo di lavoro composto come sopra indicato, che di fatto ha elaborato il progetto in questione.

Copertura Finanziaria di cui al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria né di entrata né di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

Il provvedimento, del quale si propone l'adozione, rientra tra quelli di competenza della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. a) e d) della legge regionale n.7/1997.

Il Presidente relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente Atto finale.

L A G I U N T A

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta Regionale;
- Vista le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio e dalla Dirigente della Sezione;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge

D E L I B E R A

1. di approvare quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare la proposta progettuale relativa all'implementazione del Sistema di Gestione della Salute e Sicurezza sul Lavoro nelle Aziende Sanitarie Pubbliche della Regione Puglia da attuarsi attraverso le seguenti fasi:

STEP 0 Presentazione del Progetto alle Direzioni Strategiche di ASL, IRCSS e Aziende Ospedaliere
STEP 1 Adesione, con formale delibera, della Direzione Aziendale al Progetto
STEP 2 Incontro presso ciascuna ASL per la presentazione del progetto, delle procedure di riscontro alla Direzione Strategica ed alle competenze aziendali coinvolte nei processi individuati quali ad esempio: Servizio di Prevenzione e Protezione, Servizio di Sorveglianza Sanitaria, Rischio Clinico, Direttori di Macrostruttura, Area Gestione Tecnica, Ingegneria Clinica, Radioprotezione, Direzioni Mediche di Presidio, Servizio Professioni Sanitarie, Area Gestione Personale, Area Patrimonio, Ufficio Formazione, Ufficio Qualità, Farmacia, RLS
STEP 3 Individuazione da parte di ogni Singola Azienda, con atto formale deliberativo, del Responsabile del SGSL con requisiti e compiti previsti dal Modello del "SGSL Puglia"
STEP 4 Stesura dell'Atto Ufficiale Aziendale di implementazione del SGSL e avvio dei gruppi di lavoro aziendali
STEP 5 Definizione del livello di partenza da parte del Gruppo Regionale attraverso la valutazione della risposta data ai quesiti relativi alla documentazione ed alle procedure previste
STEP 6 Comunicazione ad ogni singola azienda delle procedure e della documentazione risultate critiche e richiesta di un piano di miglioramento
STEP 7 Inoltro da parte di ogni Azienda dei Piani di Miglioramento
STEP 8 Sensibilizzazione del Personale attraverso la erogazione a tutti i soggetti e alle funzioni aziendali coinvolte nel SGS delle conoscenze e delle competenze necessarie per lo svolgimento di un ruolo attivo rispetto al raggiungimento degli obiettivi
STEP 9 Monitoraggio dell'andamento del Sistema in termini di efficacia e efficienza attraverso audit periodici

3. di approvare le Linee di Indirizzo del Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato 1);
4. di approvare la proposta di Manuale del Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza, suscettibile di aggiornamenti, adeguamenti e integrazioni parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato 2);
5. di formalizzare la costituzione del Gruppo di lavoro, già informalmente autoconvocato, che ha di fatto elaborato la proposta progettuale di cui al presente provvedimento, così composto:
 - Dott. Donato Sivo - ASL BT (Coordinatore del Gruppo)
 - Dott. Antonio Tommasi - Dirigente Servizio Promozione della Salute e Sicurezza nei Luoghi di Lavoro della Regione Puglia
 - Dott. Giorgio Di Leone - Direttore SPESAL Area nord ASL BA
 - Prof. Alessandro Dell'Erba - AOU Policlinico di Bari
 - Prof. Luigi Vimercati - Università di Bari
 - Ing. Nicola Sansolini - ASL BA
6. Di autorizzare il Dirigente della Sezione Promozione della Salute e del Benessere al compimento degli atti consequenziali scaturenti dal presente provvedimento;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia sul sito www.regione.puglia.it.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato, è stato espletato nel rispetto della normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto, ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario P.O.
(Sig. Francioso Luigi)

Il Dirigente del Servizio
(Dott. Antonio Tommasi)

La Dirigente della Sezione
(Dott.ssa Francesca Zampano)

Il Direttore Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti
(Dott. Giancarlo Ruscitti)

Il Presidente della Giunta Regionale
(Dott. Michele Emiliano)
