



REGIONE PUGLIA

SEGRETERIA GENERALE DELLA PRESIDENZA
SEZIONE GESTIONE INTEGRATA ACQUISTI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Codice CIFRA: GIA/DEL/2017/0000

OGGETTO: Programmazione degli acquisti con ricorso al Soggetto aggregatore per il biennio 2018/2019. Monitoraggio anno 2017.

Il Presidente, Dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dai funzionari istruttori e confermata dal Dirigente della Sezione Gestione Integrata Acquisti e dal Segretario Generale della Presidenza, riferisce quanto segue.

Le disposizioni inerenti gli acquisti pubblici effettuati tramite le centrali di committenza Regionali sono riassunte prevalentemente nel seguente quadro normativo:

Legge 23 dicembre 1999 n. 488 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2000)" - art. 26, per acquisto di beni e servizi;
D.Lgs. 163/2006 - "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" - abrogato dal 19 aprile 2016;
Legge 27 dicembre 2006 n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" - articolo 1 commi da 449 a 457;
D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»" - abrogato dal 19 aprile 2016 per alcune parti e con effetto differito per altre;
Decreto legge n. 52 del 7 maggio 2012 (convertito in legge n. 94/2012) - "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" - con riferimento all'utilizzo del Mercato Elettronico di Consip o mercati elettronici istituiti da altre Centrali di Committenza, per tutti gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria;
Decreto legge n. 95 del 6 luglio 2012 (convertito in legge n. 135/2012) - "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario" - con riferimento alle disposizioni in tema di convenzioni quadro, prevedendo misure particolari per alcune categorie merceologiche quali energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile;
Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 23 maggio 2013 - "Individuazione delle categorie di beni e servizi per i quali le pubbliche amministrazioni sono tenute a procedere alle relative acquisizioni attraverso strumenti di acquisto informatici, ai sensi dell'articolo 1, comma 158, della legge 24 dicembre 2012, n. 228" - il quale individua le categorie di beni e servizi per i quali le pubbliche amministrazioni statali sono tenute a procedere alle relative acquisizioni attraverso strumenti di acquisto informatici, ai sensi dell'art. 1, comma 158, della legge 24 dicembre 2012, n. 228;
Decreto legge n. 66/2014 (convertito in legge n. 89/2014) - "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" - il quale istituisce la figura del Soggetto Aggregatore, cui verrà affidato, mediante appositi Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, la gestione delle gare dei settori di spesa di maggiore rilevanza;
Legge Regionale n. 37 dell'01.08.2014, "Assestamento e prima variazione al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014";
Decreto Ministeriale 24 ottobre 2014 recante "Procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale, dei suoi aggiornamenti annuali e dell'elenco annuale dei lavori pubblici e per la redazione e la pubblicazione del programma annuale per l'acquisizione di beni e servizi", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 283 del 5 dicembre 2014
D.P.C.M. 14 novembre 2014, pubblicato in G.U. n. 15 del 20.01.2015, con il quale è stato istituito il Tavolo tecnico dei soggetti aggregatori;
Legge 28 dicembre 2015 n. 208 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)";
Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), come modificato dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56.

Considerato il contesto normativo nazionale, al fine di perseguire gli obiettivi di finanza pubblica e di trasparenza, regolarità ed economicità della gestione dei contratti pubblici, la Regione Puglia, con legge regionale 1 agosto 2014, n. 37, ha designato la società *in house* InnovaPuglia S.p.A. quale soggetto aggregatore della regione Puglia.

InnovaPuglia, nella sua qualità di centrale di committenza regionale - costituita ai sensi del dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 - e di centrale di acquisto territoriale - ai sensi dell'articolo 33 del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 (attuazione dell'articolo 9,

comma 5, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 convertito con legge 23 giugno 2014, n. 89) - svolge la sua attività a favore del territorio per la promozione del processo di razionalizzazione dell'acquisizione di lavori, beni e servizi delle amministrazioni e degli enti aventi sede nel territorio regionale.

Ai sensi dell'articolo 20, comma 3, della legge regionale 1 agosto 2014, n. 37, al soggetto aggregatore della regione Puglia, è assegnata la gestione delle seguenti attività:

- a. la stipula di convenzioni quadro di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e accordi quadro di cui all'articolo 59 del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 (oggi art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016);
- b. la gestione di sistemi dinamici di acquisizione ai sensi dell'articolo 60 del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 (oggi art. 55 del D.Lgs. n. 50/2016);
- c. la gestione delle procedure di gara, svolgendo le attività ed i servizi di stazione unica appaltante ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 giugno 2011, procedendo all'aggiudicazione del contratto;
- d. la gestione dell'albo dei fornitori "on line" di cui al regolamento regionale 11 novembre 2008, n. 22;
- e. garantire lo svolgimento delle attività di committenza ausiliarie ai sensi della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;
- f. garantire la continuità di esercizio, sviluppo e promozione del servizio telematico denominato EmpULIA.

Tali attività sono svolte in favore delle strutture regionali, delle aziende ed Enti del SSR e, previa stipula di apposita convenzione (rif. DGR 25 novembre 2014, n. 2461), sono erogate anche a favore dei soggetti di cui all'articolo 20, comma 5, della legge regionale 1 agosto 2014, n. 37:

Enti e agenzie regionali;
Enti locali, nonché loro consorzi, unioni o associazioni;
Ulteriori soggetti interessati di cui all'art. 32 del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 (oggi art. 3 co. 1 lett. a) e e) del D.Lgs. n. 50/2016).

Con DGR n. 2256 del 17 dicembre 2015 sono state inoltre definite le modalità operative per gestire le categorie merceologiche e le soglie di cui all'art. 9 comma 3 del citato 66/2014 per gli Enti del SSR.

Nell'ambito delle attività di monitoraggio delle iniziative di acquisto del soggetto aggregatore InnovaPuglia S.p.A., programmate nel corso del corrente anno d'intesa con questa Amministrazione e meglio specificate nell'allegato sub lettera A), si evidenzia quanto di seguito:

Riepilogo iniziative gestite

| Descrizione | n.ro | Valore stimato iniziativa (€) | % | Valore a base d'asta (€) | Valore aggiudicato (€) |
|--------------------------------------|-----------|-------------------------------------|---------------|--------------------------------|---------------------------|
| Totale Iniziative gestite | 21 | 7.151.671.978,17 | 100,00 | 3.967.068.741,55 | 118.508.797,24 (*) |
| di cui: | | | | | |
| Programmate | 5 | 900.871.289,97 | 12,60 | | |
| Bandite | 11 | 2.437.581.116,69 | 34,08 | 2.130.359.279,67 | |
| Attive | 5 | 3.813.219.571,51 | 53,32 | 1.836.709.461,88 | 118.508.797,24 (*) |

(*) Importi parziali

Dettaglio

| Descrizione | n.ro | Valore stimato iniziativa (€) | % | Valore a base d'asta (€) | Valore aggiudicato (€) | Risparmio (€) | % Risparmio |
|---|-----------|-------------------------------------|-----------------------|--------------------------------|------------------------------|----------------------|-----------------------------------|
| Totale Accordi Quadro | 1 | 33.578.293,49 | 100,00 | 33.578.293,49 | | | |
| di cui: | | | | | | | |
| Banditi | 1 | 33.578.293,49 | 100,00 | 33.578.293,49 | | | |
| Totale Convenzioni | 2 | 2.193.387.799,64 | 100,00 | 1.775.405.674,67 | | | |
| di cui: | | | | | | | |
| Programmate | 1 | 417.982.124,97 | 19,06 | | | | |
| Bandite | 1 | 1.775.405.674,67 | 80,94 | 1.775.405.675 | | | |
| Totale Gare su Delega | 14 | 1.106.471.302,59 | 100,00 | 309.976.304,77 | 5.151.877,00 | 71.120,00 | |
| di cui: | | | | | | | |
| Programmate | 4 | 482.889.165,00 | 43,64 | | | | |
| Bandite | 8 | 611.975.144,79 | 55,31 | 304.753.307,77 | | | |
| Attive | 2 | 11.606.992,80 | 1,05 | 5.222.997,00 | 5.151.877,00 | 71.120,00 | 1,36 |
| SDA - Bando Istitutivo | 1 | 3.600.000.000,00 | 100,00 | 1.700.000.000,00 | | | |
| di cui: | | | | | | | |
| Attive | 1 | 1.700.000.000,00 | 47,22 | 1.700.000.000,00 | | | (Importi in fase di elaborazione) |
| Altro | 3 | 218.234.582,45 | 100,00 | 148.108.468,62 | 113.356.920,24 | 18.129.544,64 | |
| di cui: | | | | | | | |
| Banditi | 1 | 16.622.003,74 | 7,62 | 16.622.003,74 | | | |
| Attive | 2 | 201.612.578,71 | 92,38 | 131.486.464,88 | 113.356.920,24 | 18.129.544,64 | 13,79 |
| Descrizione iniziativa | | | | | | | |
| Fornitura di vaccini antinfluenzali necessari per soddisfare le esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Puglia | 10/2017 | 12 | 10.943.992,80 | 4.559.997,00 | 4.499.927,00 | 60.070,00 | 1,32 |
| Fornitura di sieri e vaccini necessarie per le esigenze delle Aziende Sanitarie Locali della R.P. | 10/2015 | 36 | 181.915.830,71 | 118.640.759,88 | 103.731.510,00 | 14.909.249,88 | 12,57 |
| Fornitura di sieri e vaccini necessarie per le esigenze delle Aziende Sanitarie Locali della R.P. | 10/2016 | 36 | 19.696.748,00 | 12.845.705,00 | 9.625.410,24 | 3.220.294,76 | 25,07 |
| Fornitura vaccino antinfluenzale tetravalente | 10/2016 | 12 | 663.000,00 | 663.000,00 | 651.950,00 | 11.050,00 | 1,67 |
| Totale | | | 213.219.571,51 | 136.709.461,88 | 118.508.797,24 | 18.200.664,64 | 13,31 |

Iniziative Attive

Iniziative Attive, in fase di aggiudicazione

| Descrizione iniziativa | Data Attivazione | Durata iniziativa (mesi) | Valore Stimato Iniziativa (€) | Valore base d'asta (€) | Valore aggiudicato (€) | Risparmio (€) | % Risparmio |
|---|------------------|--------------------------|-------------------------------|------------------------|--|---------------|-------------|
| Sistema dinamico di acquisizione per la fornitura di farmaci per gli Enti e Aziende del SSR Puglia. | 1/2017 | 48 | 3.600.000.000,00 | 1.700.000.000,00 | <i>(Importi in fase di elaborazione)</i> | | |

Inoltre, a termini dell'art. 5, comma 2, del Decreto del Presidente del Consiglio Dei Ministri 14 novembre 2014, InnovaPuglia S.p.A., d'intesa con il Dipartimento Promozione della salute, del benessere sociale e dello sport per tutti e la Sezione Gestione Integrata Acquisti, ha trasmesso alla Segreteria Tecnica dei Soggetti Aggregatori una programmazione di massima riferita al biennio 2018 - 2019 redatto sulla base di un modello condiviso dal Tavolo Tecnico per le esigenze di acquisto di beni e servizi sia del SSR che degli EE.LL., di cui all'allegato sub lettera B) al presente atto.

Copertura finanziaria ai sensi del D.Lgs 118/2011 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale ai sensi dell'art. 4, comma 4 lettera a), della L.R. n. 7/1997.

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta Regionale;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- ▶ di prendere atto dello stato delle iniziative di acquisto del Soggetto aggregatore InnovaPuglia S.p.A., riportate nell'elenco allegato sub lettera A) come parte integrante del presente provvedimento, riferite all'anno 2017;
- ▶ di prendere atto, altresì, che InnovaPuglia S.p.A., d'intesa con il Dipartimento Promozione della salute, del benessere sociale e dello sport per tutti, ha trasmesso - a termini dell'art. 5, comma 2, del Decreto del Presidente del Consiglio Dei Ministri 14 novembre 2014 - alla Segreteria Tecnica dei Soggetti Aggregatori una programmazione di massima riferita all'anno 2018 redatta sulla base di un modello condiviso dal Tavolo Tecnico per le esigenze di acquisto di beni e servizi sia del SSR che degli EE.LL., di cui all'allegato sub lettera B) al presente atto.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Dott.ssa Carmela Moretti)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Dott. Michele Emiliano)

I SOTTOSCRITTI ATTESTANO CHE IL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AFFIDATO È STATO ESPLETATO NEL RISPETTO DELLA NORMATIVA REGIONALE, NAZIONALE E COMUNITARIA E CHE IL PRESENTE SCHEMA DI PROVVEDIMENTO, DAGLI STESSI PREDISPOSTO AI FINI DELL'ADOZIONE DELL'ATTO FINALE DA PARTE DELLA GIUNTA REGIONALE, È CONFORME ALLE RISULTANZA ISTRUTTORIE.

I funzionari istruttori:

Mario Lembo

Betty Lopez

A.P. Semplificazione, controlli e processi di qualità

Alessandro Lofano

A.P. Referente sez. regionale osservatorio contratti pubblici

Il Dirigente della Sezione Raccordo al Sistema Regionale
(Nicola Lopane)

Il Segretario Generale della Presidenza
(Roberto Venneri)

Il Presidente della Giunta Regionale
(Michele Emiliano)
